



**Państwowe Gospodarstwo Leśne
Lasy Państwowe**

ZASADY SPRZEDAŻY DREWNA W LATACH 2020-2021

uwarunkowania prawne

18 września 2019, Warszawa

SYSTEM SPRZEDAŻY DREWNA – UWARUNKOWANIA PRAWNE

System sprzedaży drewna przez Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe (PGL LP) nie funkcjonuje „w próżni” - jest ściśle osadzony w obowiązującym systemie prawnym.

Wpływ na jego kształt mają uwarunkowania wynikające m.in. z:

- norm prawa polskiego (ustawa o lasach, ustawa o ochronie konkurencji i konsumentów);
- norm prawa Unii Europejskiej – w tym Traktatów.

Obowiązujące normy prawa w znacznym stopniu regulują działalność PGL LP, co oznacza, że PGL LP nie ma nieskrępowanej swobody przy określaniu zasad sprzedaży drewna.

PODWÓJNA ROLA PGL LP

PGL LP nie jest typowym przedsiębiorcą, którego działalność nakierowana jest wyłącznie za zapewnienie jak największego zysku pochodzącego ze sprzedaży drewna. Status prawny i zadania PGL LP określa ustawa z dnia 28 września 1991 r. o lasach.

SFERA PUBLICZNOPRAWNA	SFERA STOSUNKÓW CYWILNOPRAWNYCH
<p>prowadzenie trwale zrównoważonej gospodarki leśnej zgodnie z zasadami:</p> <ul style="list-style-type: none">• powszechnej ochrony lasów;• trwałości utrzymania lasów;• ciągłości i zrównoważonego wykorzystania wszystkich funkcji lasów;• powiększania zasobów leśnych.	<p>sprzedaż pozyskanego surowca drzewnego</p> <ul style="list-style-type: none">• PGL LP jest organizatorem sprzedaży drewna, co oznacza, że są uprawnione do ustalania warunków tej sprzedaży;• środki pozyskane ze sprzedaży drewna służyć mają realizacji zadań podstawowych (publicznych) – sprzedaż drewna nie jest celem samym w sobie.

SPRZEDAŻ SUROWCA DRZEWNEGO PRZEZ PGL LP PODLEGA OGRANICZENIOM WYNIKAJĄCYM Z PRAWA OCHRONY KONKURENCJI

- Sprzedaż drewna przez PGL LP jest uznawana za działalność gospodarczą.
- W konsekwencji PGL LP – pomimo tego, że są jednostką organizacyjną Skarbu Państwa – są uznawane za przedsiębiorcę w rozumieniu przepisów prawa konkurencji zarówno polskiego, jak i unijnego.
- Ma to bardzo daleko idące konsekwencje – w świetle w/w przepisów sprzedaży drewna nie prowadzi „państwo” czy „część administracji państwowej”, ale „zwykły” przedsiębiorca. W konsekwencji PGL LP nie doświadcza żadnych „ulg” czy też „specjalnego traktowania” w związku z wykonywanymi przez siebie zadaniami publicznymi (prowadzeniem trwale zrównoważonej gospodarki leśnej).
- Konsekwentnie, działalność PGL LP doznaje ograniczeń wynikających z prawa ochrony konkurencji – stosuje się wobec nich zakaz nadużywania pozycji dominującej oraz zawierania porozumień ograniczających konkurencję.

ISTNIEJE REALNE RYZYKO INTERWENCJI ORGANÓW ADMINISTRACJI W SPRAWIE ZASAD SPRZEDAŻY DREWNA PRZEZ PGL LP

- Polityka handlowa PGL LP i ich jednostek organizacyjnych (RDLP) była wielokrotnie przedmiotem zainteresowania Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów i Najwyższej Izby Kontroli.
- Istnieje również ryzyko podjęcia interwencji przez Komisję Europejską, w szczególności w przypadku stwierdzenia, że zasady sprzedaży drewna ograniczają dostęp do rynku przedsiębiorcom z innych państw członkowskich.
- Stwierdzenie przez organy administracji, że zasady sprzedaży drewna naruszają obowiązujące przepisy prawa, może skutkować m.in. nałożeniem dotkliwej kary pieniężnej na PGL LP.

W JAKI SPOSÓB POWINNY BYĆ UKSZTAŁTOWANE ZASADY SPRZEDAŻY DREWNA?

WNIOSKI Z OBOWIĄZUJĄCYCH PRZEPISÓW PRAWA I DECYZJI ORGANÓW ADMINISTRACJI

- System sprzedaży drewna musi być ukształtowany w sposób, który umożliwi prowadzenie trwale zrównoważonej gospodarki leśnej.
- Zasady sprzedaży drewna muszą uwzględniać przepisy wynikające z prawa ochrony konkurencji – w szczególności nie mogą prowadzić do zamknięcia rynku ani dyskryminacji nowych nabywców drewna.
- PGL LP mają prawo do ochrony swoich słuszných interesów, w tym interesów finansowych Skarbu Państwa, co umożliwia przeciwdziałanie różnym niewłaściwym (patologicznym) zachowaniom.

Jesteśmy przekonani, że zaproponowane przez PGL LP zasady sprzedaży drewna w latach 2020-2021 wypełniają te wymogi.

NOWE ZASADY JAKO ODPOWIEDŹ PGL LP NA POSTULATY PRZEMYSŁU DRZEWNEGO

Wybrane postulaty	Przyjęte rozwiązanie
<p>Podział „puli dla przedsiębiorców”: 90% Portal Leśno-Drzewny (PL-D) 10% aukcje systemowe aplikacji e-drewno</p>	<p>Postulowany podział generował poważne ryzyko zamykania rynku dla przedsiębiorców, którzy niedawno rozpoczęli działalność. Dotyczy to w szczególności tych, którzy „skorzystali” ze specjalnych pul „inwestycyjnych”, które miały na celu rozpoczęcie produkcji w związku z powstaniem lub zwiększeniem mocy produkcyjnych.</p> <p>Przyjęto rozwiązanie kompromisowe: 80% Portal Leśno-Drzewny (PL-D) 20% aukcje systemowe aplikacji e-drewno</p>
<p>Kalkulowanie historii zakupu drewna w oparciu o dane za okres pięciu lat – 2014, 2015, 2016, 2017, 2018</p>	<p>5-letnia historia zakupów potęgowałaby ryzyko zamykania rynku. Przyjęto rozwiązanie bezpieczne dla konkurencji przewidujące dwuletni (liczony od 01.07.2017-30.06.2019) okres uwzględniany przy obliczaniu wielkości zakupu.</p>
<p>Zmiana kryterium oceny ofert (proponowane kryteria i ich waga: cena 70%, zwyczaj kupiecki 15 %, geografia 15%).</p>	<p>Po dogłębnej analizie zdecydowano, że jedynym kryterium oceny ofert będzie oferowana cena, gdyż:</p> <ul style="list-style-type: none">- jest to kryterium najbardziej rynkowe,- kryterium geografii zakupu w procedurach sprzedaży stosowanych w ostatnich latach nie sprawdziło się, przez co zdecydowano o rezygnacji z tego kryterium w projektowanych procedurach sprzedaży drewna,- pojęcie „zwyczaju kupieckiego” jest pojęciem na tyle nieostrym i trudnym do precyzyjnego określenia, iż w oparciu o takie kryterium nie powinna być podejmowana decyzja o wyniku przetargu na sprzedaż drewna.

NOWE ZASADY JAKO ODPOWIEDŹ PGL LP NA POSTULATY PRZEMYSŁU DRZEWNEGO

Wybrane postulaty	Przyjęte rozwiązanie
Przeciwdziałanie patologiom w procedurach sprzedaży	<ul style="list-style-type: none">- Zostanie określona cena rażąco wysoka, której próba zapisania w ofercie będzie powodowała, że oferta nie będzie rejestrowana i nie będzie mogła zostać z taką ceną skutecznie złożona.- Podwyższono kary umowne za nieodebranie drewna.- Wprowadzona zostanie szybszą procedurą odstąpienia od umowy w razie nieodebrania drewna i ponownego wystawienia drewna do sprzedaży.
Utrzymanie skonta na najwyższym poziomie	Zdecydowano o utrzymaniu skonta na poziomie 1% zarówno w przypadku przedpłaty jak i płatności w terminie 14 dni.
Postulaty dotyczące łączenia / podziału grup handlowo - gatunkowych drewna	Wziąwszy pod uwagę przedstawione postulaty w projektowanym systemie sprzedaży zdecydowano o: <ul style="list-style-type: none">- rezygnacji z łączenia grupy W z S2B iglaste,- rezygnacji z rozdziału grupy S na S iglaste z S liściaste,- wprowadzeniu nowej grupy S2B iglaste.

WSPÓŁPRACA PRZEDSIĘBIORCÓW A PRAWO OCHRONY KONKURENCJI

- Działalność przedsiębiorców podejmowana w ramach związków (stowarzyszeń) branżowych podlega ocenie z punktu widzenia prawa ochrony konkurencji
- Członkowie stowarzyszeń przemysłu drzewnego, jako przedsiębiorcy konkurujący ze sobą na rynku zakupu drewna, nie mogą dokonywać ustaleń dotyczących ich działalności rynkowej (np. co do cen zakupu surowca, sposobu składania ofert w przetargach) jak również wymieniać pomiędzy sobą strategicznych informacji handlowych
 - takie działanie mogłoby być uznane za naruszenie zakazu zawierania porozumień ograniczających konkurencję
- Należy mieć na uwadze, że zmowa przetargowa w przetargu publicznym może stanowić nawet przestępstwo z art. 305 Kodeksu karnego przewidującego karę pozbawienia wolności do lat 3.

Dziękuję za uwagę

Dyrekcja Generalna
Lasów Państwowych
ul. Grójecka 127
02-124 Warszawa
marketing@lasy.gov.pl
tel. +48 22 58 98 200,